

2010-09-13

1(2)

Miljökontoret

SUNDSVALLS KOMMUN MILJÖKONTORET	
Ink. 2010 -09- 16	
Ärendenummer	2009-1685-430
Ärendebeskrivning	D-plan

### Kustplan, tillägg till översiktsplan, utställningsförslag

Miljökontoret har remitterat rubricerad handling för att inhämta yttranden från en rad myndigheter och organisationer, däribland koncernstaben, Sundsvalls kommun. Koncernstaben ansvarar bland annat för övergripande lednings- och samordningsfrågor inom kommunkoncernen och utgör därvid beredande förvaltning till kommunstyrelsen. Det är också främst ur detta perspektiv som Koncernstaben väljer att yttra sig.

### Bakgrund och utgångspunkter

Kommunstyrelsens samordningsutskott uppdrog 2009-09-01 till Miljökontoret att fortsätta det då redan påbörjade arbetet med framtagande av Kustplan med en målsättning om att den, i enlighet med PBL 4 kap, skulle upprättas som ett tematiskt tillägg till den kommuntäckande översiktsplanen. Syftet med denna utvecklade inriktning skulle främst vara att säkerställa planens status.

I underlaget till samordningsutskottets beslut redogörs även för skälen till framtagandet av en kustplan i vilka man bland annat lyfter fram följande:

*Genom att sammanställa och redovisa exploateringsintressen och intressen för naturvård och friluftsliv får kommunen förutsättningar för att långsiktigt bevara och utveckla kusten i vår kommun.*

Under det samråd som genomfördes från december 2009 till mars 2010 inkom en rad synpunkter på samrådshandlingen. De mest detaljerade och omfattande synpunkterna inkom från Länsstyrelsen i Västernorrland som bland annat angav följande (här i sammanfattad form):

- Om planen ska utgöra ett tematiskt tillägg, där man funnit behov av att komplettera gällande översiktsplan med ett särskilt intresse, ska den behandla kommunens hela geografiska yta. Översiktsplaner som behandlar en viss avgränsad del av kommunen kan upprättas i form av en fördjupad översiktsplan, i vilken detaljeringsgraden vanligen är högre än i den kommuntäckande översiktsplanen.
- Planen saknar en redovisning av exploateringsintressen.

2010-09-13

- Samband med och påverkan på gällande översiktsplan och fördjupningar samt pågående arbete med fördjupningar måste tydliggöras för att planen ska kunna utgöra ett underlag vid prövning av exempelvis detaljplan och bygglov.

### **Koncernstabens synpunkter och överväganden**

Koncernstaben instämmer i Länsstyrelsens synpunkter från samrådsskedet och noterar att de bemötanden och svar som lämnas från Miljökontoret i samrådsredogörelsen inte svarar upp mot dessa invändningar i tillräcklig utsträckning. Frågan om planens status i förhållande till översiktsplanen och gällande och pågående fördjupningar kvarstår. Det finns risk för att översiktsplanen får en svagare roll som stödjande och vägledande underlag om ett tillägg, som inte prövat motstående intressen, vinner laga kraft.

Syftet med översiktsplanen är just den att kommunen på en översiktlig nivå prövar motstående intressen och frågan om hur mark- och vattenresurser inom kommunens gränser ska nyttjas i dialog med många aktörer. Översiktsplanen är därvid till stor del en process jämte planhandlingen. Det är därför oerhört viktigt att denna process genomförs i enlighet med lagstiftarens intentioner så att en lagakraftvunnen plan verkligen utgör ett underlag till stöd och vägledning, dels för kommunens egna samhällsbyggnadsverksamheter, men även för statliga sektorsmyndigheter. I annat fall riskerar den att, i exempelvis detaljplanering och bygglovprövning, leda till oklarheter och utdragna processer.

Med den framställda begäran om beslut om att det då pågående arbetet med Kustplan skulle utvecklas i syfte att resultera i ett tematiskt tillägg till översiktsplanen, följer också ett åtagande. I och med Länsstyrelsens tydliga påpekande om detta i samrådsskedet borde också frågan ha hörtsammats i framtagandet av utställningshandlingen.

Utifrån det ovan angivna instämmer Koncernstaben avslutningsvis i den rekommendation som Länsstyrelsen lämnade i samrådet, det vill säga att Kustplanen i sin nuvarande utformning inte antas som ett tematiskt tillägg till översiktsplanen utan istället ses som resultatet av ett värdefullt utredningsarbete och därvid används som ett viktigt underlag i kommande omarbetning av kommuntäckande översiktsplan.

Lennart Andersson  
T.f. kommundirektör

Ann-Sofi Holmquist  
Stadsjurist